



## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO ..... 15

### CAPÍTULO I

#### AMPARO, HÁBEAS CORPUS Y *HABEAS DATA* EN LA ACTUAL CONCEPCIÓN DEL ESTADO

1) Concepto de reforma del Estado ..... 17  
2) Instrumentos para la reforma ..... 19  
    A) Las privatizaciones ..... 19  
    B) La desinflación normativa ..... 20  
    C) La desburocratización ..... 22  
    D) La capacitación de los funcionarios públicos ..... 22  
    E) Incentivos para la renuncia ..... 22  
    F) Las personas públicas no estatales ..... 23  
    G) Los cometidos sustantivos y no sustantivos ..... 23  
    H) Entes reguladores ..... 25  
    I) El neoestado social de derecho ..... 25

### CAPÍTULO II

#### DERECHOS HUMANOS Y PODERES DE EMERGENCIA

1) Concepto de derechos humanos ..... 27  
2) Evolución ..... 27  
3) Clasificaciones ..... 28  
4) Derecho a la vida ..... 29  
5) Derecho al honor ..... 30  
6) Derecho a la intimidad ..... 30  
7) La libertad ..... 30  
8) Garantías ..... 31  
9) Clases ..... 33

10) Concepto de poderes de emergencia .....	34
11) Clases .....	35
12) Caracteres .....	35
13) La suspensión de la seguridad individual .....	36
14) Las medidas prontas de seguridad .....	37

### CAPÍTULO III

#### EL HÁBEAS CORPUS

1) Concepto .....	39
2) Tipos .....	42
3) Orígenes .....	45
A) Derecho romano .....	43
B) Derecho español .....	43
C) Derecho inglés .....	44
D) Derecho internacional .....	44
E) El hábeas corpus en el derecho comparado .....	48
4) El hábeas corpus en el derecho uruguayo .....	48
5) El hábeas corpus en la Argentina .....	53
6) El hábeas corpus en España .....	56

### CAPÍTULO IV

#### EL HABEAS DATA

1) El derecho al honor .....	64
2) El derecho a la intimidad .....	64
3) Concepto de derecho de tercera generación .....	65
4) Concepto de dato .....	66
5) Bancos de datos .....	67
A) Concepto .....	67
B) Clasificaciones .....	67
6) El <i>habeas data</i> .....	69
A) Concepto .....	69
B) Origen del instituto .....	71
C) Diferencias con el hábeas corpus .....	72
D) Naturaleza jurídica .....	73
E) Objeto .....	73
F) Tipos .....	73
G) El <i>habeas data</i> en el Uruguay .....	74
H) El <i>habeas data</i> en la Argentina .....	76

I) El <i>habeas data</i> en Brasil .....	84
J) El <i>habeas data</i> en Paraguay .....	85
K) El <i>habeas data</i> en España .....	86
L) El <i>habeas data</i> en la Unión Europea .....	90

## CAPÍTULO V

## EL AMPARO

1) Concepto .....	95
2) Orígenes .....	96
3) Naturaleza jurídica del amparo .....	96
A) Es una garantía .....	96
B) Es una acción .....	97
4) Diferencias con el <i>habeas corpus</i> .....	97
5) Diferencias con el <i>habeas data</i> .....	98
6) Amparo y separación de poderes .....	99
7) El amparo mejicano .....	100
8) El mandato de seguridad brasileño .....	109
9) El amparo en la Argentina .....	110
10) El amparo español .....	118
11) El amparo en otros regímenes jurídicos .....	123
12) El amparo en el derecho internacional .....	123

## CAPÍTULO VI

## EL AMPARO EN LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

I) Fundamento y derechos protegidos .....	125
1) Fundamento en la Constitución uruguaya .....	125
2) Derechos protegidos por el instituto .....	125
II) Antecedentes y consagración expresa del amparo en Uruguay .....	128
1) Evolución constitucional .....	128
2) Proceso de sanción de la ley .....	130
A) El proyecto del Poder Ejecutivo .....	130
B) Sanción por el Poder Legislativo y promulgación ..	131
III) Ámbito de aplicación .....	132
1) No procede en defensa de la libertad física .....	132
2) Situaciones excluidas .....	133
A) Exclusión de los actos jurisdiccionales .....	135
B) Exclusión de los actos de la Corte Electoral, cualquiera sea su naturaleza .....	135

C) Exclusión de las leyes y de los decretos de los Gobiernos Departamentales, con fuerza de ley en su jurisdicción ..	135
IV) Carácter residual .....	139
V) Elementos objetivos .....	140
1) Acto, hecho u omisión .....	140
2) Lesión, alteración, restricción o amenaza .....	142
3) Derecho o libertad .....	142
4) Reconocidos expresa o implícitamente por la Carta .....	143
5) La ilegitimidad manifiesta .....	143
6) Inexistencia o existencia ineficaz de otros medios jurisdiccionales o administrativos .....	144
7) Las normas procesales no establecidas en la ley 16.011 son supletorias .....	148
VI) Elementos subjetivos del amparo oriental .....	148
1) Competencia art. 3, de la ley 16.011 .....	148
A) En razón de territorio y materia .....	148
B) En razón de turnos en Montevideo .....	149
2) Capacidad y legitimación de las partes .....	149
A) Legitimación activa .....	150
B) Legitimación pasiva .....	151
VII) El proceso .....	151
1) La demanda .....	151
2) Plazo de caducidad .....	154
3) Rechazo de la demanda o fijación de audiencia .....	155
4) La audiencia .....	158
5) Medidas provisorias .....	159
6) Interposición de cuestiones previas y del recurso de inconstitucionalidad .....	159
7) La sentencia .....	161
8) Recursos .....	161
9) Valor de la cosa juzgada en el juicio de amparo .....	162
10) Ejecución de la sentencia en el Uruguay .....	163
A) Las astreintes en general: concepto .....	163
B) Referencia histórica .....	163
C) La solución de la Ley de Amparo .....	164

## CAPÍTULO VII

## ANÁLISIS DE CASOS

1) Acción de amparo y actos administrativos .....	167
A) Los actos administrativos se presumen legítimos .....	167
B) La garantía y los actos administrativos en general .....	168

C) Amparo contra los reglamentos .....	169
D) Amparo y actos de gobierno .....	171
E) Amparo y poderes de emergencia .....	173
F) Amparo y procedimiento disciplinario .....	174
G) ¿Puede el juez del amparo ordenar que se dicte un reglamento o un acto administrativo? .....	176
H) ¿El Poder Judicial es el árbitro del sistema político? ....	178
I) Amparo y acto administrativo de la Corte Electoral .....	179
J) Incompetencia del órgano que dicta el acto eventualmente lesivo .....	180
K) Amparo y discrecionalidad .....	181
L) Amparo y derecho de defensa .....	182
LL) ¿Debemos recurrir el acto administrativo y perseguir la suspensión de su ejecución hasta la decisión del incidente por el T.C.A. o no corresponde recurrir si se acciona amparo? .....	182
M) Ilegitimidad manifiesta .....	184
N) Amparo y motivos del acto administrativo .....	186
Ñ) Caducidad .....	186
O) Amparo y representación de intereses difusos .....	187
P) Carácter residual del amparo .....	188
Q) Improcedencia manifiesta .....	188
R) Necesidad de daño .....	190
S) Legitimación activa .....	190
T) Amparo genérico .....	191
U) Amparo, proceso cautelar, enfermo terminal .....	191
V) Amparo y derecho a la información .....	193
W) Amparo y astreintes .....	194
2) Naturaleza jurídica del amparo .....	194
3) Colisión entre dos derechos constitucionales .....	195
4) Amparo y <i>habeas data</i> : “clearing” de informes .....	195
5) Amparo y actos jurisdiccionales .....	196
6) Amparo y derechos sindicales .....	197
7) Amenaza a la libertad física .....	197
8) Sentencia argentina: “Asociación Civil c./ Aguas del Gran Buenos Aires S.A.: corte de agua a usuario, legitimación activa, concesión, ente regulador” .....	198
9) Sentencia argentina: Daño futuro, carácter residual del amparo. Juzgado de Garantías N° 3, Causa 6063 .....	207
Esquema del proceso de amparo oriental .....	210
Conclusiones .....	211

## APÉNDICE NORMATIVO

ALEMANIA .....	215
Ley Fundamental de Bonn de 23 de mayo de 1949 .....	215
ARGENTINA .....	215
Constitución .....	215
Ley 16.986, Acción de Amparo .....	216
Ley 19.549, Amparo por Mora de la Administración y modificatoria 21.686 .....	219
Ley 23.098, Hábeas Corpus .....	220
Ley 25.326, Protección de los Datos Personales (Hábeas Data) .....	226
Decreto 995/00, Veto parcial de la ley 25.326 .....	239
Decreto 1558/2001, Reglamentación de la ley 25.326 .....	241
BOLIVIA .....	241
Constitución .....	241
BRASIL .....	242
Constitución .....	242
CHILE .....	247
Constitución .....	247
COLOMBIA .....	248
Constitución .....	248
COSTA RICA .....	250
Constitución .....	250
ECUADOR .....	250
Constitución .....	250
ESPAÑA .....	251
Constitución .....	251
Ley Orgánica 2/1979, Del Recurso de Amparo Constitucional .....	254
Ley 29/1998, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso- Administrativa .....	258
Ley Orgánica 6/1984, Reguladora del Procedimiento de Hábeas Corpus .....	260
Ley Orgánica 15/1999, de Protección de Datos de Carácter Personal .....	263
Ley 62/1978, Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona .....	289
FRANCIA .....	291
Constitución .....	291
GUATEMALA .....	291
Constitución .....	291

## INGLATERRA

Magna Carta de 15 de junio de 1215 .....	291
Petición de Derechos de 7 de junio de 1628 .....	292
Ley de Modificación del Hábeas Corpus de 28 de mayo de 1679 .....	293
Declaración de Derechos de 13 de febrero de 1689 .....	297
MÉXICO .....	298
Constitución .....	298
NICARAGUA .....	304
Constitución .....	304
PANAMÁ .....	304
Constitución .....	304
PARAGUAY .....	305
Constitución .....	305
PERÚ .....	306
Constitución .....	306
REPÚBLICA DOMINICANA .....	307
Constitución .....	307
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA .....	307
Constitución .....	307
URUGUAY .....	308
Constitución .....	308
Normas sobre amparo. Ley 16.011 .....	309
Normas sobre hábeas corpus .....	311
Decreto 15.032, Código del Proceso Penal .....	311
Ley 16.893 .....	313
Normas sobre <i>habeas data</i> .....	315
Código Penal .....	315
Ley 17.060 .....	316
Ley 17.250, Relaciones de Consumo .....	317
Normas sobre tarjetas de crédito .....	317
Decretos 409/996 .....	317
Decreto 78/002 .....	319
Decreto 452/002 .....	320
Secreto Bancario. Decreto ley 15.322 .....	321
Código Tributario .....	321
Secreto Profesional .....	321
Datos clínicos .....	321
Decreto 258/992 .....	321
Leyes 14.005 y 17.668, Trasplantes de Órganos y Tejidos con Fines Científicos o Terapéuticos .....	322
Ley 16.099, Derecho de Respuesta .....	324

Ley 16.616, Sistema Estadístico Nacional .....	327
Ley 15.737, Aprobatoria del Pacto de San José de Costa Rica .....	330
Ley 16.736, Derecho de Acceso y Expediente Electrónico ..	331
Decreto 500/91, Procedimiento Administrativo, Común y Disciplinario, art. 14 .....	332
Expediente Electrónico .....	332
Ley 17.243 .....	332
Decreto 65/98 .....	332
Decreto 500/91, Procedimiento Administrativo, Común y Disciplinario, art. 174 .....	336
Decreto 385/999, Modelo de Legajo Personal Electrónico para los funcionarios civiles de la Administración Central .....	336
Decreto 83/001, Normas relativas a medios técnicos de almacenamiento, reproducción y transmisión telemática de documentos electrónicos .....	337
Ley 17.616, Derechos de Autor .....	339
Proyecto de ley Cámara de Representantes, Carpeta 173, Repartido 114 .....	339
Proyecto de ley Cámara de Representantes, Carpeta 1756, Repartido 746 .....	342
Proyecto de ley Cámara de Representantes, Carpeta 1832, Repartido 773 .....	342
Proyecto de ley Cámara de Representantes, Carpeta 1867 Repartido 786 .....	344
VENEZUELA .....	347
Constitución .....	347
BIBLIOGRAFÍA .....	349